



COMPANHIA DOCAS DO CEARÁ
DIRETORIA DA PRESIDÊNCIA
COORDENADORIA DE COMPRAS E LICITAÇÕES
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

DECISÃO ADMINISTRATIVA Nº 10611293/2025/CPL-CDC/CODCOL-CDC/DIRPRE-CDC

Fortaleza, 03 de dezembro de 2025.

Pregão Eletrônico nº 90017/2025 - Processo SEI nº 50900.001601/2024-40

OBJETO: Serviço de manutenção civil e predial para a Companhia Docas do Ceará, de acordo com as especificações e quantitativos previstos no Anexo I - Projeto Básico, do Edital do Pregão Eletrônico nº 90017/2025.

RECORRENTE: Altos Engenharia LTDA., inscrita no CNPJ sob o nº 04.344.782/0001-37.

RECORRIDA: PHD Construções e Serviços LTDA., inscrita no CNPJ sob o nº 06.960.687/0001-93.

RELATÓRIO

Trata-se de recurso administrativo interposto pela empresa Altos Engenharia LTDA., no âmbito do Pregão Eletrônico nº 90017/2025, que contém um único item, contra a decisão da Pregoeira que desclassificou a sua proposta, em razão da majoração de itens unitários após a correção do valor global.

Registre-se que este é o segundo momento em que a empresa Altos Engenharia apresenta proposta no Pregão Eletrônico nº 90017/2025, oportunizada a chance de corrigir falhas, inclusive, nesse segundo momento, a Pregoeira na busca da melhor proposta para a Companhia Docas do Ceará, concedeu mais de uma oportunidade para que a empresa Recorrente apresentasse sua proposição adequada aos termos do ato convocatório.

Todos os atos de condução, após a decisão da DIRPRE-DIREXE, constam do Termo de julgamento anexado ao processo ([10578176](#)).

Em 29/10/2025, a pregoeira retomou com a convocação da empresa reclassificada, conforme abaixo:

Mensagem do Pregoeiro

Item 1

Sr. Fornecedor ALTOS ENGENHARIA LTDA, CNPJ 04.344.782/0001-37, você foi convocado para enviar anexos para o item 1. Prazo para encerrar o envio: 13:11:00 do dia 29/10/2025. Justificativa: Em razão da decisão da autoridade da CDC, conforme Autorização DIRPRE 102/25 e Decisão DIREXE 208/25, em que deu provimento parcial ao recurso administrativo interposto, solicita-se o envio de Proposta final e seus anexos.

O prazo estabelecido foi de 02 (duas) horas, conforme previsto no item 8.1, do Edital do Pregão Eletrônico nº 90017/2025, a seguir transcrito:

8.1. O pregoeiro solicitará ao licitante mais bem classificado que, no prazo de 02 (duas) horas, envie a proposta adequada ao último lance ofertado após a negociação realizada, acompanhada, se for o caso, dos documentos complementares, quando necessários à confirmação daqueles exigidos neste Edital e já apresentados.

Dentro do prazo concedido pela Pregoeira, o licitante anexou à plataforma a proposta com os anexos em PDF.

Com o objetivo de garantir que a proposta do licitante estivesse em consonância com os termos do edital, em especial que os preços unitários não estivessem maiores que os preços unitários estimados, foi requerido que a empresa Altos Engenharia enviasse a planilha de composição da proposta em formato "excel", o que foi prontamente atendido, também no prazo concedido.

Na sequência, a Pregoeira, identificando divergências na proposta da empresa Altos, notificou ao licitante a necessidade de adequação de valores:

Mensagem do Pregoeiro

Item 1

Sr. Fornecedor ALTOS ENGENHARIA LTDA, CNPJ 04.344.782/0001-37, você foi convocado para enviar anexos para o item 1. Prazo para encerrar o envio: 11:49:00 do dia 04/11/2025. Justificativa: Tendo em vista que os valores relativos aos equipamentos estão superiores aos da primeira proposta e em razão dos itens 8.4 e 9.11 do edital, solicita-se envio da proposta ajustada. Ressalte-se que, como informado no certame anteriormente por 2 vezes, o prazo não será prorrogado.

Enviada em 04/11/2025 às 09:48:24h

É importante ressaltar que a Pregoeira realizou uma primeira diligência a fim de corrigir divergências na proposta da empresa Altos Engenharia.

Dentro do prazo concedido, a empresa anexou a proposta adequada e iniciou-se a fase de negociação, que foi sem êxito, e a consequência foi o aceite da proposta.

Para que não reste dúvidas de que o problema efetivamente existiu, notadamente nos “equipamentos”, é preciso esclarecer detalhadamente o que aconteceu naquele momento.

A empresa Altos Engenharia teve seu recurso acolhido para ter o direito de reapresentar sua proposta de preços, no valor de R\$ 8.498.992,89 (oito milhões, quatrocentos e noventa e oito mil, novecentos e noventa e dois reais e oitenta e nove centavos), com a correção do percentual do GIL/RAT da planilha de mão de obra, mas, sem alteração dos outros custos unitários, incluído, nesse caso, os equipamentos.

Ainda na fase antes do primeiro recurso, os equipamentos estavam orçados em R\$1.005.739,05 (um milhão e cinco mil, setecentos e trinta e nove reais e cinco centavos).

EQUIPAMENTOS						
ITEM	COD.	FONTE	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANT. ANUAL	VALOR UNIT (R\$)
1	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	VEICULO TIPO SESAN, OBSERVOÇAO OS SEGUINTES REQUISITOS MINIMOS: TER NO MAXIMO UM (1) ANO DE USO, ATÉ 20.000KM RODADOS, POTÊNCIA MINIMA DE 190CV, DIREÇÃO ASSISTIDA, AR CONDICIONADO, OBSERVADOR DE VIOLETO, ARDO AVIATM, EMPILHADO, COM SEGURO TOTAL, INCLUSIVE MANUTENÇÃO E COMBUSTIVEL.	MES	12	R\$ 3.345,60
2	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	ALUSUEL DE PLATAFORMA ARTICULADA A DIESEL, DIMENSÕES 8,20 X 1,80M, ALÇAVES =HORIZONTAL = 15,70M, ALTURA DE TRABALHO = 26,00M E CAPACIDADE DE CARGA = 2300KGS.	MES	12	R\$ 21.733,38
3	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	TRANSPORTE DE MAQUINAS,EQUIPAMENTOS,MATERIAIS,COM CAMINHÃO CARRETA PLANHA,30 T.	UN	4	R\$ 433,22
4	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	CAMINHÃO LEVE DE CARROCERIA (RHP) C/ COMBUSTIVEL E MOTORISTA P/ TRANSPORTES NO CANTOIRO DE OBRA .	MES	12	R\$ 8.852,84
5	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME METALICO TIPO FACHASSERO, PEÇAS COM APROXIMADAMENTE 1,20 M DE LARGURA E 2,0 M DE ALTURA, INCLUINDO DIAGONAIS EM X, BARRAS DE USACAO, SAPATAS E DEMAIS ITENS NECESSARIOS A MONTAGEM E DESMONTAGEM E INSTALACAO.	MEXMES	2.000	R\$ 10,79
6	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME METALICO TUBULAR DE ENCAIXE, TIPO DE TORRE, CADA PAINEL COM LARGURA DE 1,1 ATÉ 1,5 M E ALTURA DE "2,05" M, INCLUINDO DIAGONAL, BARRAS DE USACAO, SAPATAS OU RODINDE E DEMAIS ITENS NECESSARIOS A MONTAGEM E DESMONTAGEM E INSTALACAO.	MEXMES	2.000	R\$ 22,38
7	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME SUSPENSO OU BALANÇEM MANUAL, CAPACIDADE DE CARGA TOTAL DE APROXIMADAMENTE 250 KG/M2, PLATAFORMA DE 1,50 M X 0,80 M (C X L), CABO DE 40 M.	MES	24	R\$ 623,39
8	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	GRUPO GERADOR 26 KVA (CHP).	H	240	R\$ 49,14
9	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	ALISADORA PARA ACABAMENTO DE PISOS DE CONCRETO,MOTOR A GASOLINA DE APROXIMADAMENTE 4HP, 4 PALINCLUSIVO GERADOR	H	300	R\$ 130,76
10	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	BETONEIRA CAPACIDADE NOMINAL DE 400 L, CAPACIDADE DE MISTURA 380 L, MOTOR ELÉTRICO TRIFÁSICO POTÊNCIA DE 2 CV, SEM CARREGADOR - CHP DIURNO	CHP	600	R\$ 29,70
11	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	BETONEIRA CAPACIDADE NOMINAL DE 500 L, CAPACIDADE DE MISTURA 380 L, MOTOR ELÉTRICO TRIFÁSICO POTÊNCIA DE 4 CV, SEM CARREGADOR - CHP DIURNO	CHP	600	R\$ 39,22
12	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	CAMINHÃO PIPA 10.000 L TRUCAÇO, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 13.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,8 M, POTÊNCIA 230 CV, INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA. - CHP DIURNO, AF_05/2018	CHP	300	R\$ 228,03
13	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	COMPACTADOR DE SOLOS DE PNEUSÃO (DOQUETE) COM MOTOR A GASOLINA, POTÊNCIA 8 CV - CHP DIURNO. AF_05/2018	CHP	1.000	R\$ 8,48
14	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	COMPACTADOR A RECUSSÃO (TIPO SAPOL) A COMBUSTIVEL	H	1.000	R\$ 3,20
15	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	CAMINHÃO CARROCERIA COM SUAVIZADO COM CAPACIDADE DE 45 T.M - 188 KWH .	CHP	100	R\$ 248,26
16	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	ENCAMOAÇÃO DE ENVELOJO DE OBRA, TERRA, ALVENARIA, CONCRETO, ARGAMASSA, MADEIRA, PAPEL, PLÁSTICO, METAL, CAPACIDADE DE 4M³	M3	3.300	R\$ 97,82
17	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	CARLA, MANOBRA E DESCARGA DE ENVELOJO (EM CAMINHÃO BASCULANTE 5 M³ - CARGA COM ESCAVADORA HIDRÁULICA (CAÇAMBA DE 0,280 M³ / 113 HP) E DESCARGA LIVRE (UNIDADE: M3) AF_07/2020	M3	2.900	R\$ 7,90
18	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	TRANSPORTE COM CAMINHÃO BASCULANTE DE 5 M³, EM VIA URBANA, PAVIMENTADA, ONT ATÉ 30 KM (UNIDADE: M3XKM) AF_07/2020	M3XKM	72.000	R\$ 2,09
19	SEI 8178442	COTAÇÃO Relatório CODICOL	CONTAINER DEPOSITO, MÓDULO METÁLICO EM AÇO GALVANIZADO DE 6,0X2,8X2,5M, VÃO LIVRE, PISO DE CONCRETO, CIMENTADO, MADEIRA OU MATERIAL EQUIVALENTE	UNIDADES	12	R\$ 703,37
VALOR TOTAL						R\$ 1.005.739,05

Vejamos a planilha de equipamentos da proposta de preços apresentada pela empresa Altos Engenharia após a retomada do certame (pós primeiro recurso):

EQUIPAMENTOS							
ITEM	COD.	FONTE	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANT. ANUAL	VALOR UNIT. (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
1	SEI-9375A42	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	VEICULO TIPO SEDAN, OBRIGATORIOS OS SEGUINTES REQUISITOS MINIMOS: TER NO MAXIMO UM (1) ANO DE USO, ATÉ 20.000 KM RODADOS, POTÊNCIA MINIMA DE 100CV, DIREÇÃO ASSISTIDA, AR CONDICIONADO, DESEMBACADOR DE VIDROS, RÁDIO AM/FM, EMPLACADO, COM SEGURO TOTAL, INCLUSIVE MANUTENÇÃO E COMBUSTÍVEL.	MÊS	12	R\$ 3.514,76	R\$ 42.177,30
2	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	ALUGUEL DE PLATAFORMA ARTICULADA A DIESEL, DIMENSÕES 0,80 X 1,80M, ALCANCE HORIZONTAL = 15,70M, ALTURA DE TRABALHO = 26,00M E CAPACIDADE DE CARGA = 2300KG.	MÊS	12	R\$ 12.311,90	R\$ 147.742,86
3	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	TRANSPORTE DE MAQUINAS/EQUIPAMENTOS/MATERIAIS/COM CAMINHÃO CARRETA PRANCHAS 20 T.	UN	4	R\$ 454,56	R\$ 1.818,31
4	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	CAMINHÃO LEVE DE CARROCERIA (32HP) C/ COMBUSTÍVEL E MOTOREISTA P/ TRANSPORTES NO CANTIER DE OBRA.	MÊS	12	R\$ 9.331,31	R\$ 111.975,77
5	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME METÁLICO TIPO FACHADEIRO, PECAS COM APROXIMADAMENTE 1,20 M DE LARGURA E 2,0 M DE ALTURA, INCLUINDO DIAGONAIS EM X, BARRAS DE LIGAÇÃO, SAPATAS E DEMAIS ITENS NECESSÁRIOS A MONTAGEM (NÃO INCLUI INSTALAÇÃO).	M2/MES	2.000	R\$ 11,32	R\$ 22.643,26
6	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME METÁLICO TUBULAR DE ENCAIXE, TIPO DE TORRE, CADA PAINEL COM LARGURA DE 1,40 M E ALTURA DE "1,00" M, INCLUINDO DIAGONAL, BARRAS DE LIGAÇÃO, SAPATAS OU RODÍZIOS E DEMAIS ITENS NECESSÁRIOS A MONTAGEM (NÃO INCLUI INSTALAÇÃO).	M2/MES	2.000	R\$ 23,45	R\$ 46.900,90
7	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	LOCAÇÃO DE ANDAIME SUSPENSO OU BALANÇO MANUAL, CAPACIDADE DE CARGA TOTAL DE APROXIMADAMENTE 250 KG/M2, PLATAFORMA DE 1,50 M X 0,80 M (C X L), CABO DE 45 M.	MES	24	R\$ 646,36	R\$ 15.512,60
8	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	GRUPO GERADOR 36 KVA (CHP).	H	240	R\$ 68,35	R\$ 16.404,37
9	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	ALISADORA PARA ACABAMENTO DE PISOS DE CONCRETO, MOTOR A GASOLINA DE APROXIMADAMENTE 8HP, 4 PÁS, EXCLUSIVE OPERADOR.	H	200	R\$ 137,20	R\$ 27.439,86
10	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	BETONEIRA CAPACIDADE NOMINAL DE 400 L, CAPACIDADE DE MISTURA 280 L, MOTOR ELÉTRICO TRIFÁSICO POTÊNCIA DE 2 CV, SEM CARREGADOR - CHP DIURNO.	CHP	600	R\$ 20,88	R\$ 12.408,00
11	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	BETONEIRA CAPACIDADE NOMINAL DE 800 L, CAPACIDADE DE MISTURA 360 L, MOTOR ELÉTRICO TRIFÁSICO POTÊNCIA DE 4 CV, SEM CARREGADOR - CHP DIURNO.	CHP	600	R\$ 41,15	R\$ 24.690,91
12	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	CAMINHÃO PIPA 10.000 L, TRILHAÇO, PESO BRUTO TOTAL 28.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 13.985 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,8 M, POTÊNCIA 230 CV, INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA - CHP DIURNO, AF_06/2014.	CHP	300	R\$ 239,28	R\$ 71.782,77
13	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	COMPACTADOR DE SOLOS DE PERCUSSÃO (SOQUETE) COM MOTOR A GASOLINA, POTÊNCIA 3 CV - CHP DIURNO, AF_09/2016.	CHP	1.000	R\$ 4,71	R\$ 4.705,63
14	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	COMPACTADOR A PERCUSSÃO (TIPO SAPO), A COMBUSTÍVEL.	H	1.000	R\$ 3,36	R\$ 3.357,62
15	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	CAMINHÃO CARROCERIA COM GUINDAUTO COM CAPACIDADE DE 43 T.M - 188 KW.	CHP	100	R\$ 260,51	R\$ 26.050,50
16	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	REMOÇÃO DE ENTULHO DE OBRA, TERRA, ALVENARIA, CONCRETO, ANGAMASSA, MADEIRA, PAPEL, PLÁSTICO, METAL, CAPACIDADE DE 4M³.	M3	3.200	R\$ 91,62	R\$ 293.194,66
17	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	CARGA, MANOBRA E DESCARGA DE ENTULHO EM CAMINHÃO BASCULANTE 8 M³ - CARGA COM ESCAVADORA HIDRÁULICA (CAPACIDADE DE 0,80 M³ / 111 HP) E DESCARGA LIVRE (UNIDADE: M3), AF_07/2020.	M3	2.400	R\$ 8,29	R\$ 19.887,70
18	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	TRANSPORTE COM CAMINHÃO BASCULANTE DE 6 M³, EM VIA URBANA PAVIMENTADA, QNT. ATÉ 30 KM (UNIDADE: M3/M3), AF_07/2020.	M3/KM	72.000	R\$ 2,19	R\$ 157.792,80
19	SEI-9375A43	COTAÇÃO - Relatório COCODOL	CONTAINER DEPÓSITO, MÓDULO METÁLICO EM AÇO GALVANIZADO DE 6,0X2,5X2,5M, VÃO LIVRE, PISO DE CONCRETO, CIMENTADO, MADEIRA OU MATERIAL EQUIVALENTE.	UN/RES	12	R\$ 738,05	R\$ 8.856,57
						VALOR TOTAL	R\$ 1.055.327,98

Vejamos com clareza a prática do licitante com a transcrição a Planilha de Custos e Formação de Preços antes do primeiro recurso:

ITEM 01 - CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO CIVIL E PRELIMINAR NO PORTO DE MONTAÇÃO.							
MÃO DE OBRA							
Item	Posto	Custo Mensal por Posto [R\$]	Unidade de medida	Quantidade	Valor Total Mensal [R\$]	Valor Total Anual [R\$]	
1.1	ENGENHEIRO PLANO	R\$ 43.432,34	Posto mensal	1	R\$ 43.432,34	R\$ 487.020,28	
1.2	PROFSSIONAL AUXILIAR DE ENGENHEIRO	R\$ 7.240,82	Posto mensal	1	R\$ 7.240,82	R\$ 80.849,02	
1.3	MESTRE DE OBRAS	R\$ 13.217,37	Posto mensal	1	R\$ 13.217,37	R\$ 150.592,14	
1.4	PROFSSIONAL PEDREIRO	R\$ 7.240,82	Posto mensal	1	R\$ 7.240,82	R\$ 80.849,02	
1.5	PROFSSIONAL SOANEIRO	R\$ 7.240,82	Posto mensal	1	R\$ 7.240,82	R\$ 80.849,02	
1.6	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE SOANEIRO	R\$ 5.753,68	Posto mensal	1	R\$ 5.753,68	R\$ 64.390,56	
1.7	GRUPEIRO	R\$ 5.355,97	Posto mensal	1	R\$ 5.355,97	R\$ 60.021,64	
1.8	PROFSSIONAL ELETRICISTA	R\$ 7.240,82	Posto mensal	1	R\$ 7.240,82	R\$ 80.849,02	
1.9	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE ELETRICISTA	R\$ 5.753,68	Posto mensal	1	R\$ 5.753,68	R\$ 64.390,56	
1.10	TECNICO DE MANUTENCAO DO TRABAHO	R\$ 47.217	Hora	1200	R\$ 56.660,40	R\$ 639.124,80	
1.11	PROFSSIONAL PINTOR	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.12	PROFSSIONAL PINTOR INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.13	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE PINTOR	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
1.14	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE PINTOR INSTRUINDO	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
1.15	SEBENTE	R\$ 21,62	Hora	1200	R\$ 25,94	R\$ 311,28	
1.16	SEBENTE INSTRUINDO	R\$ 21,62	Hora	1200	R\$ 25,94	R\$ 311,28	
1.17	PROFSSIONAL SONEIRO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.18	PROFSSIONAL SONEIRO INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.19	PROFSSIONAL MAQUINISTA	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.20	PROFSSIONAL MAQUINISTA INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.21	PROFSSIONAL CADETEIRO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.22	PROFSSIONAL CADETEIRO INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.23	PROFSSIONAL CARPATEIRO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.24	PROFSSIONAL CARPATEIRO INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.25	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE CARPATEIRO	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
1.26	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE CARPATEIRO INSTRUINDO	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
1.27	PROFSSIONAL TELHADISTA	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.28	PROFSSIONAL TELHADISTA INSTRUINDO	R\$ 33,73	Hora	1200	R\$ 38,47	R\$ 441,60	
1.29	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE TELHADISTA	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
1.30	MED-PROFSSIONAL AUXILIAR DE TELHADISTA INSTRUINDO	R\$ 23,62	Hora	1200	R\$ 28,34	R\$ 339,84	
VALOR TOTAL DE MÃO DE OBRA					R\$ 60.401,00	R\$ 688.888,80	
MATERIAL SOB DEMANDA							
EQUIPAMENTOS					R\$ 83.811,59	R\$ 1.005.739,05	
INSUMOS					R\$ 464.981,49	R\$ 5.579.777,92	
EPI					R\$ 3.564,34	R\$ 42.772,06	
VALOR TOTAL DE MATERIAIS					R\$ 552.357,42	R\$ 6.628.288,03	
VALOR GLOBAL DO ITEM 01					R\$ 616.160,40	R\$ 7.496.877,89	
TAXA DE CONTRATAÇÃO DE EMPRESA - REGISTRAÇÃO PARA MANUTENÇÃO							
CONTRATAÇÃO DE CONTRA PRELIMINAR					R\$	R\$ 655,00	
MANUTENÇÃO DE CONTRA PRELIMINAR					R\$	R\$ 1.000,00	
VALOR TOTAL DAS TAXAS CONTRA PRELIMINAR					R\$	R\$ 2.315,00	
VALOR GLOBAL DO ITEM 01					R\$ 618.475,40	R\$ 7.500.202,89	
TOTAL GERAL R\$ 1.055.327,98 (COTO BILHONES, QUATROCENTOS E NOVENTA E OITO MILHÕES E DOIS CENTOS E TRÊS DÍGITOS)							

EQUIPAMENTOS			
EQUIPAMENTOS	R\$	83.811,59	R\$ 1.005.739,05
INSUMOS	R\$	464.981,49	R\$ 5.579.777,92
EPI	R\$	3.564,34	R\$ 42.772,06

Planilha de Custos e Formação de Preços depois do primeiro recurso:

ITEM 01 - CONTRATAÇÃO DE EMPRESA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS EM MANUTENÇÃO CIVIL E PREDIAL NO PORTO DE FORTALEZA.						
MÃO DE OBRA						
Item	Posto	Custo Mensal por Posto (R\$)	Unidade de medida	Quantidade	Valor Total Mensal (R\$)	Valor Total Anual (R\$)
1.1	ENGENHEIRO PLENO	R\$ 40.190,49	Posto mensal	1	R\$ 40.190,49	R\$ 482.165,88
1.2	PROFISSIONAL: ALMOXARIFE	R\$ 7.056,08	Posto mensal	1	R\$ 7.056,08	R\$ 84.672,96
1.3	MESTRE DE OBRAS	R\$ 10.987,45	Posto mensal	1	R\$ 10.987,45	R\$ 130.769,40
1.4	PROFISSIONAL: PEDREIRO	R\$ 7.056,08	Posto mensal	1	R\$ 7.056,08	R\$ 84.672,96
1.5	PROFISSIONAL: BOMBEIRO	R\$ 7.056,08	Posto mensal	1	R\$ 7.056,08	R\$ 84.672,96
1.6	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE BOMBEIRO	R\$ 5.615,48	Posto mensal	1	R\$ 5.615,48	R\$ 67.385,76
1.7	SERVENTE	R\$ 5.260,05	Posto mensal	1	R\$ 5.260,05	R\$ 63.120,60
1.8	PROFISSIONAL: ELETRICISTA	R\$ 7.056,08	Posto mensal	1	R\$ 7.056,08	R\$ 84.672,96
1.9	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE ELETRICISTA	R\$ 5.615,48	Posto mensal	1	R\$ 5.615,48	R\$ 67.385,76
1.10	TÉCNICO DE SEGURANÇA DO TRABALHO	R\$ 45,83	Hora	1260	R\$ 57.739,61	R\$ 692.875,32
1.11	TÉCNICO DE SEGURANÇA DO TRABALHO (NOTURNO)	R\$ 51,71	Hora	540	R\$ 27.923,60	R\$ 335.083,20
1.12	PROFISSIONAL: PINTOR	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.13	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE PINTOR	R\$ 24,63	Hora	1260	R\$ 31.023,49	R\$ 372.281,88
1.14	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE PINTOR (NOTURNO)	R\$ 27,27	Hora	540	R\$ 14.723,15	R\$ 176.677,80
1.15	SERVENTE (NOTURNO)	R\$ 25,49	Hora	540	R\$ 13.765,08	R\$ 165.180,96
1.16	PROFISSIONAL: GESEIRO	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.17	PROFISSIONAL: GESEIRO (NOTURNO)	R\$ 34,47	Hora	540	R\$ 18.614,32	R\$ 223.371,84
1.18	PROFISSIONAL: SOLDADOR	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.19	PROFISSIONAL: SOLDADOR (NOTURNO)	R\$ 34,47	Hora	540	R\$ 18.614,32	R\$ 223.371,84
1.20	PROFISSIONAL: MARCENEIRO	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.21	PROFISSIONAL: MARCENEIRO (NOTURNO)	R\$ 34,47	Hora	540	R\$ 18.614,32	R\$ 223.371,84
1.22	PROFISSIONAL: CARPINTERO	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.23	PROFISSIONAL: CARPINTERO (NOTURNO)	R\$ 34,47	Hora	540	R\$ 18.614,32	R\$ 223.371,84
1.24	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE CARPINTERO	R\$ 24,63	Hora	1260	R\$ 31.023,49	R\$ 372.281,88
1.25	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE CARPINTERO (NOTURNO)	R\$ 27,27	Hora	540	R\$ 14.723,15	R\$ 176.677,80
1.26	PROFISSIONAL: TELHADISTA	R\$ 30,92	Hora	1260	R\$ 38.960,69	R\$ 467.528,28
1.27	PROFISSIONAL: TELHADISTA (NOTURNO)	R\$ 34,47	Hora	540	R\$ 18.614,32	R\$ 223.371,84
1.28	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE TELHADISTA	R\$ 24,63	Hora	1260	R\$ 31.023,49	R\$ 372.281,88
1.29	MEIO-PROFISSIONAL: AUXILIAR DE TELHADISTA (NOTURNO)	R\$ 27,27	Hora	540	R\$ 14.723,15	R\$ 176.677,80
VALOR TOTAL DE MÃO DE OBRA					R\$ 95.793,27	R\$ 1.161.278,00
MATERIAL SOB DEMANDA						
EQUIPAMENTOS					R\$ 87.944,00	R\$ 1.055.327,96
INSUMOS					R\$ 464.981,49	R\$ 5.579.777,92
EPI					R\$ 3.564,34	R\$ 42.772,06
VALOR TOTAL DE MATERIAIS					R\$ 556.489,83	R\$ 6.677.877,96
VALOR GLOBAL DO ITEM 01					R\$ 652.285,10	R\$ 8.496.156,01
TARIFA CONTA DÉPÓSITO VINCULADA - BLOQUEADA PARA MOVIMENTAÇÃO						
CONTRATAÇÃO DE CONTA VINCULADA					R\$ 655,00	R\$ 7.860,00
MANUTENÇÃO DE CONTA VINCULADA					R\$ 155,00	R\$ 1.860,00
VALOR TOTAL DAS TARIFAS CONTA - DÉPÓSITO VINCULADA					R\$ 155,00	R\$ 1.860,00
VALOR GLOBAL DO ITEM 01					R\$ 652.285,10	R\$ 8.496.156,01
TOTAL GERAL R\$ 8.498.671,01 (OITO MILHÕES, QUATROCENTOS E NOVENTA E OITO MIL, SEISCENTOS E SETENTA E UM REAIS, UM CENTAVO).						

Os indicadores acima indicados não são de obrigação obrigatória pelas licitantes, mas, ao longo da execução contratual, sempre se exigirá o cumprimento dos acordos, cláusulas e convenções coletivas adotadas por cada licitante/contratado.

Eng.º Civil Alexandre Leite Faria CREA 06009432/25
Eng.º de seg. do trabalho e Saúde Alta Engenharia LTDA
CPF: 495.715.224-61 - CNPJ: 16.244.762/0001-93
Representante legal e técnico da Empresa.

Tanto é verdade que ele alterou seu custo unitário dos equipamentos, que o valor mensal passou de R\$83.811,59 (oitenta e três mil, oitocentos e onze reais e cinquenta e nove centavos) para R\$ 87.944,00 (oitenta e sete mil, novecentos e quarenta e quatro reais).

Em nova diligência, verificada a planilha de custos enviada e revendo seus atos, a Pregoeira identificou novamente divergências nos valores.

Identificou-se que, ao multiplicar o valor unitário do item pelo quantitativo, o valor total não estava correto. Vejamos como exemplo o item 1: 12 vezes R\$3.514,76, o valor total seria R\$42.177,12 e não R\$42.177,10, como está colocado na planilha. Isso ocorreu em vários itens, tanto para maior quanto para menor.

Isso foi comunicado de forma transparente ao licitante, ressaltando a necessidade de que não houvesse majoração de valores, conforme mensagem extraída da plataforma:

Mensagem do Pregoeiro

Item 1

Sr. Fornecedor ALTOS ENGENHARIA LTDA, CNPJ 04.344.782/0001-37, você foi convocado para enviar anexos para o item 1. Prazo para encerrar o envio: 15:47:00 do dia 05/11/2025. Justificativa: Conforme item 8.5.2 do edital, solicito que os valores unit. da sua proposta sejam arredondados para que não haja divergência no total da multiplicação dos valores unit. pelas quantidades, atentando p/ que os valores unit. e total da proposta não sejam majorados (itens 8.4 e 9.11 do edital).

Para que se demonstre o tratamento isonômico e a garantia da busca pela proposta mais vantajosa, a Pregoeira mais uma vez decidiu por diligenciar, registre-se, a segunda realizada só nessa fase.

A agente condutora do pregão ainda sugeriu a função a qual a empresa licitante deveria aplicar no software “excel” para ajustes dos valores nas células da planilha. Pela isonomia, foi informado que não haveria dilação de prazos, além dos já praticados durante todo o certame (2h).

Mais uma vez, repise-se à exaustão, todas as tentativas de ajustes de valores foram na busca de manutenção de proposta mais vantajosa para a companhia, mas que o resultado foi infrutífero.

Os ajustes então solicitados majoravam e descumpriam as exigências do instrumento convocatório.

Nesse ato, faremos o registro de que, equivocadamente a empresa recorrente, após a sua desclassificação, **foi convocada para envio de anexos**. Imediatamente a pregoeira se retratou na plataforma (no chat geral e no individual), solicitando que esta desconsiderasse a mensagem:

Mensagem do Pregoeiro

Item 1

Para 04.344.782/0001-37 - Favor desconsiderar essa mensagem.

Enviada em 06/11/2025 às 15:04:41h

Mensagem do Pregoeiro

ALTOS ENGENHARIA LTDA: Favor desconsiderar a mensagem anterior, enviada em em 06/11/2025 às 15:01:17h.

Enviada em 06/11/2025 às 15:03:44h

Por fim, a empresa Altos Engenharia majorou valores unitários, notadamente para os itens 1.10, 1.12, 1.13, 1.19 e 1.21, tudo conforme registrado pela Pregoeira no chat do sistema Comprasgov.

A Pregoeira tentou por 03 (três) vezes que a proposta de preços da empresa Altos Engenharia LTDA. fosse adequada, para que pudesse ser aceita pela Companhia Docas do Ceará, desde que estivesse dentro dos termos do Edital do Pregão Eletrônico nº 90017/2025, tudo registrado no sistema do Comprasgov e juntado aos autos do processo administrativo.

Na sequência, foi convocada a remanescente PHD CONSTRUÇÕES E SERVIÇOS LTDA, CNPJ 06.960.687/0001-93 para envio de anexos. Dentro do prazo, a proposta foi enviada. Identificadas também inconsistências nas operações de casas decimais da proposta (multiplicação do valor unitário pela quantidade), a pregoeira solicitou ajustes, tendo sido atendida em sua demanda.

Pelo pleno atendimento das condições de aceite da proposta e habilitação, a pregoeira declarou vencedora a empresa PHD Construções.

DAS CONTRARRAZÕES

Tempestivamente, a empresa PHD CONSTRUÇÕES E SERVIÇOS LTDA, protocolou as suas contrarrrazões na plataforma comprasgov. Requer recebimento e análise com fundamento no constitucional direito de petição, preconizado no art. 5º, XXXIV, alínea “a” da CF/88.

Dos fatos, adentra na facilidade de comprovação as alegações apresentadas pela recorrente, por simples consulta aos documentos anexados em sistema, o que lhe possibilita apresentação limpa e didática, isenta do juridiquês desnecessário. Compreende a contrarrrazoante que a peça da recorrente não assiste razão para provimento, ante a absoluta falta de subsídios fáticos ou jurídicos que o sustentem, por apresentar contornos as exigências expressas do edital, trazendo interpretações próprias, contrárias aos textos expressos no edital, registrando que os questionamentos da ALTOS ENGENHARIA deveriam ter sido protocolados na fase já prescrita de esclarecimentos e impugnações.

Reforça as razões de afastamento da proposta da empresa recorrente, frisando que os motivos ensejadores da desclassificação são indubitáveis, inarredáveis e insuscetíveis de ajustes ou saneamento, com máculas ao princípio da vinculação ao edital.

Aponta clareza na redação do edital e que seu cumprimento é obrigatório para todos os participantes. Entende pífio os argumentos para peça de recurso apresentada.

Corroborar com os argumentos fundamentados na decisão da pregoeira, registrando as oportunidades concedidas por esta na tentativa de manter a proposta mais vantajosa para administração, enumerando inclusive a quantidade de convocações para ajustes.

Alonga-se a contrarrrazoante nas versões expressas na plataforma que claramente, tendenciam a majoração de valores. Desta feita, relata tal tendência desde o início do processo, quando da 1ª sessão, que, após diligências, restou majorado e com informações inverídicas acerca dos valores da sua proposta. Na sequência relata tais fatos, concluindo que a empresa ALTOS ENGENHARIA deve ser mantida como desclassificada.

Continua a empresa PDH CONSTRUÇÕES, registrando a necessária e estrita observância a vinculação ao instrumento convocatório, citando julgados do STF /STJ/TCU e TRF, além de citações de doutrinadores acerca do princípio da vinculação ao instrumento convocatório e princípio da isonomia.

Finalizando suas contrarrrazões, a empresa PHD CONSTRUÇÕES E SERVIÇOS LTDA, requer recebimento e conhecimento da sua peça, clamando pelo improvimento ao recurso interposto e, em sendo o caso, submeta a presente peça a decisão de instância superior.

DA ANÁLISE

A presente análise será voltada para as cláusulas do Edital do Pregão Eletrônico nº 90017/2025, que tratam do julgamento da proposta, visto que a falha da empresa Altos Engenharia se deu exatamente naquele momento.

O ato convocatório estabelece na Cláusula 8ª – Do Encaminhamento da Proposta, estabelece em seu item 8.4., que é proibido ao licitante majorar em sua proposta, tanto para itens isolados, como em grupo, os valores apresentados na etapa de lances ou na fase de negociação com o pregoeiro:

8.4. É vedado ao licitante a majorar em sua proposta, tanto para itens isolados como em grupo, os valores apresentados na etapa de lances ou na fase de negociação com o pregoeiro

Conforme já relatado nesta decisão, a empresa Altos Engenharia majorou o preço de itens unitários da planilha de equipamentos da sua proposta de preços.

A Recorrente se apegua no item 9.11., da Cláusula 9ª - DO JULGAMENTO DA PROPOSTA, do Edital, que permite a correção da planilha pelo fornecedor, conforme a seguir transcrito:

9.11. Erros no preenchimento da planilha não constituem motivo para a desclassificação da proposta. A planilha poderá ser ajustada pelo fornecedor, no prazo indicado pelo sistema, **desde que não haja majoração do preço** e que se comprove que este é o bastante para arcar com todos os custos da contratação;

Note que a redação traz uma ressalva: desde que não haja majoração do preço.

Essa situação foi evidenciada na primeira diligência após a retomada da licitação: “Sr. Fornecedor ALTOS ENGENHARIA LTDA, CNPJ 04.344.782/0001-37, você foi convocado para enviar anexos para o item 1. Prazo para encerrar o envio: 11:49:00 do dia 04/11/2025. Justificativa: Tendo em vista que os valores relativos aos equipamentos estão superiores aos da primeira proposta e em razão dos **itens 8.4 e 9.11 do edital**, solicita-se envio da proposta ajustada. Ressalte-se que, como informado no certame anteriormente por 2 vezes, o prazo não será prorrogado.”

Essa ressalva foi novamente evidenciada pela Pregoeira quando se sua diligência de 05/11/2025: “Sr. Fornecedor ALTOS ENGENHARIA LTDA, CNPJ 04.344.782/0001-37, você foi convocado para enviar anexos para o item 1. Prazo para encerrar o envio: 15:47:00 do dia 05/11/2025. Justificativa: Conforme item 8.5.2 do edital, solicito que os valores unit. da sua proposta sejam arredondados para que não haja divergência no total da multiplicação dos valores unit. pelas quantidades, **atentando p/ que os valores unit. e total da proposta não sejam majorados (itens 8.4 e 9.11 do edital).**”

DA DECISÃO

Por tudo que foi exposto, conheço o recurso da empresa Altos Engenharia LTDA e no mérito decido pelo NÃO PROVIMENTO, mantendo inalterado o resultado do certame.

Após a deliberação da **DIRPRE**, os autos devem ser remetidos para homologação da **DIREXE**, caso haja manutenção do *decisum*, em estrito cumprimento ao disposto no art. 36, III, e art. 90 do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Companhia Docas do Ceará.

Theury Gomes
Pregoeira
(assinado eletronicamente)



Documento assinado eletronicamente por **Theury Gomes de Oliveira Gonçalves, Pregoeiro(a)**, em 03/12/2025, às 14:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 3º, inciso V, da Portaria nº 446/2015 do Ministério dos Transportes.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.transportes.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&acao_origem=documento_conferir&lang=pt_BR&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **10611293** e o código CRC **72A10185**.



Referência: Processo nº 50900.001601/2024-40



SEI nº 10611293

